

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

*Аннотация.* В статье исследованы особенности государственного финансирования некоммерческих организаций, специфика проведения конкурсов на предоставление государственного социального заказа, условия его предоставления и результативность.

**Ключевые слова:** некоммерческие организации; финансовые ресурсы некоммерческих организаций; государственный социальный заказ.

### THE ROLE OF THE STATE SOCIAL ORDER IN ENSURING THE FINANCIAL STABILITY OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Abstract:* The article examines the features of state financing of non-profit organizations, the specifics of conducting competitions for the provision of state social orders, the conditions for its provision and effectiveness.

**Keywords:** non-profit organizations; financial resources of non-profit organizations; state social order.

Обострение социальных проблем и ограниченные возможности их решения на основе ресурсов, располагаемых государством, способствовали необходимости поиска новых источников и структур социального взаимодействия, что укрепляет позиции социально-ориентированных представленных некоммерческих организаций. В Беларуси весьма умеренно растет их численность. Так, с 2016 по 2020 годы их доля в общей численности организаций увеличилась в процентном отношении с 17,9% до 19,0% [1, С. 198]. Одной из проблем, сдерживающих их развитие, является недостаточная финансовая устойчивость.

Финансовая устойчивость некоммерческих организаций определяется:

- величиной уставного, целевого капитала, формирующегося от поступлений учредителей участников, членов: имущественных вступительных, членских взносов. Собственные и заемные из внешних негосударственных источников составляют чуть менее половины располагаемых ресурсов;

- средствами, предоставляемыми волонтерскими пожертвованиями или спонсорской помощью, которые, как правило имеют нерегулярный характер. В Беларуси эта проблема обостряется тем, что действующее законодательство избирательно подходит к преференциям как благотворителей, так и получателей. В нем определены только определенный ряд организаций и видов деятельности, в развитии которых государство видит общественную пользу: бюджетные и религиозные организации, организации сферы культуры и информации, физической культуры и спорта, то есть преимущественно тем субъектам, которые патронирует государство. Эта величина составляет не более 10% от валовой прибыли обозначенным в Налоговом кодексе. Кроме того, в подавляющем большинстве случаев безвозмездная помощь осуществляется за счет прибыли, оставшейся после налогообложения [2]. Следует отметить, что диапазон налоговых льгот в зарубежных странах весьма широк – от 2% в Италии до 75% в Канаде [3];

- доходами от их собственной предпринимательской деятельности и резервами льготного налогообложения;

- наконец, государственного финансирования, возмещения стоимости оказываемых услуг, субсидий, ваучеров.

Именно государственное финансирование, связанное с предоставлением и оплатой государственного социального заказа, имеет в мировом сообществе преимущественное значение в силу возлагаемых на государство социальных функций и устойчивости гарантий поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций. Фактические данные свидетельствуют о широких масштабах использования государственного финансирования ресурсной базы третьего

сектора – в среднем 50% в сферах образования, здравоохранения, науки. В отдельных странах эта доля еще более существенна.

Основной целью государственного социального заказа является расширение вариантов реализации социальных проектов за счет включения в этот процесс некоммерческих организаций и предоставления для этого бюджетных средств. Государственный социальный заказ:

- позволяет оперативно решать наиболее острые социальные проблемы, способствует расширению инновационных технологий в сфере социального обслуживания и привлечению дополнительных материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

- ведет к изменению роли государства: из финансирующего и обслуживающего субъекта оно превращается в распорядителя средств, определяющего приоритетные нужды населения, выбирающего наиболее эффективного поставщика услуг и контролирующего качество обслуживания целевых групп;

- он осуществляется на договорных началах, путем заключения социальных контрактов, и предполагает покупку или субсидирование услуг, или проектов, в которых государство или муниципальные органы становятся заказчиками в пользу третьих лиц, являющихся потребителями социальных услуг.

В Беларуси также реализуется механизм интродукции этого инструмента поддержки субъектов третьего сектора. Не смотря на то, что пока нет еще нормативного акта, регулирующего вопросы предоставления государственного финансирования и поддержки конкретно некоммерческим организациям, отдельные законы, например, «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», «О социальном обслуживании», и правительственные постановления, например «О некоторых вопросах государственного социального заказа», «Положение об условиях и порядке предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов» формируют, хотя и не в полном объеме, институциональную базу финансовой поддержки этих субъектов хозяйствования.

В Проекте Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» отмечается, что предметом государственного социального заказа является разработка и реализация социально-значимых проектов непосредственно некоммерческой организацией, или включение на конкурсной основе в процесс реализации республиканских или местных социальных проектов. Последние финансируются «за счет средств республиканского и местных бюджетов в форме бюджетных ассигнований и государственных внебюджетных фондов» [4]. Государственный социальный заказ может предоставляться на оказание социальных услуг и на реализацию социальных проектов, при этом порядок и условия формирования и размещения государственного социального заказа на услуги и проекты одинаков.

В Беларуси договоры между государством и некоммерческими организациями по возмещению стоимости оказываемых услуг последними на основе социального заказа могут заключаться и финансироваться для тех видов услуг, которые не оказываются субъектами государственного социального обслуживания или предоставляются в ограниченном объеме на срок до пяти лет.

Объем субсидий, выделяемых государственными и местными органами под выполнение государственного социального заказа регулируемые, обозначенными выше, законодательными актами предполагают:

- возмещение расходов на заработную плату и прочие начисления на заработную плату исполнителям социального государственного заказа, причем в соответствии с условиями оплаты труда бюджетных организаций;

- частичное возмещение издержек реализации социального проекта – до 50% таких расходов при условии, что у некоммерческой организации есть, и собственные ресурсы на реализацию проекта, а также предоставлены плановые расчеты потребности в субсидиях, квартальная и годовая бухгалтерскую отчетность [5].

Размещение заказа осуществляется на конкурсной основе, при этом органы власти проводят мониторинг исполнения этого заказа. В Беларуси этот механизм закреплён в «Положении о порядке проведения конкурса на выполнение государственного социального заказа», где стратифицирован порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям по оказанию социальных услуг и проектов на конкурсной основе. В таком конкурсе участвуют негосударственные некоммерческие организации, зарегистрированные на территории страны, размещающие заявки с конкурсными

предложениями на официальном сайте государственного заказчика, при этом имеет значение отсутствие задолженности перед бюджетом, соответствующие лицензии и сертификаты, отчеты по результатам проверок. Кроме того, при оценке проектов учитываются следующие критерии: наличие материально-технической базы и опыт работы в социальной сфере; предполагаемые объемы, формы, ожидаемые результаты и место оказываемых социальных услуг или проектов; наличие собственных и привлеченных финансовых ресурсов; перспективные направления развития проекта и другие.

Представители конкурсных комиссий, оценивают рейтинг конкурсных предложений и соответственно принимают решение о размещении государственного социального заказа. Например, в 2019 году в конкурсе среди негосударственных некоммерческих организаций стала победителем могилевская Христианская благотворительная общественная организация «Табея», оказывающая поддержку наименее обеспеченным слоям населения, сиротам, инвалидам, многодетным семьям и одиноким матерям, наркозависимым и ранее осужденным. В 2020 году на предоставление субсидий при реализации государственного социального заказа некоммерческими негосударственными организациями, одержала победу Гомельская городская организация общественного объединения «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам».

Финансирование прекращается при нецелевом использовании субсидий, отсутствии отчетности, наличии обоснованных претензий получателей социальных услуг на невыполнение договора с заказчиком; нарушение исполнителем нормативных правовых актов по вопросам социального обслуживания. В этом случае все средства возвращаются в доход государственного или местных бюджетов.

Учитывая, что не всегда предоставленные государством средства используются по назначению, или не дают должного эффекта, показательное использование опыта зарубежных стран в механизме, предусматривающем субсидирование непосредственно получателей услуг в виде ваучеров и возмещения стоимости услуг для граждан имеющим право на ту или иную форму социальной поддержки, и затем могут использоваться получателями на оплату услуг некоммерческим организациям.

Таким образом, на основе государственного социального заказа формируются гарантированные финансовые резервы для некоммерческих социально-ориентированных организаций. Однако это не является основанием для снижения инициативы по привлечению других, внешних источников финансовых ресурсов, предоставляемых не только посредством добровольных пожертвований, но и средств некоммерческих негосударственных микрофинансовых организаций, фандрайзинговых платформ и других.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь. – Минск, 2020. – 436 С.
2. Налоговые льготы при предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи URL: <https://rka.by/blogs/nalogovye-lgoty-pri-predostavlenii/>. (дата обращения: 8.01.2021).
3. Жураковский В. Опыт зарубежных стран по применению инструментов и механизмов повышения роли некоммерческого сектора в социально-экономическом развитии /В. Жураковский URL: <http://ibb-d.by/wp-content/uploads/2020/05/Zhurakovski-full.pdf>. (дата обращения: 11.01.2021).
4. Проект Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. URL: <http://actngo.info/zakon>. (дата обращения: 21.12.20).
5. «Положение об условиях и порядке предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов». URL: <http://government.by/upload/docs/file>. (дата обращения: 10.1.2021).

*Дмитриева Наталья Юрьевна*, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики, Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, Гомель, e-mail: [dmitrieva.ggu@gmail.com](mailto:dmitrieva.ggu@gmail.com)

*Dmitrieva Natalya Yurievna*, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Theory and World Economy, Gomel State University named after F. Skorina, Gomel, e-mail: [dmitrieva.ggu@gmail.com](mailto:dmitrieva.ggu@gmail.com).